



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

29.09.2022

город – курорт Кисловодск

№ 1278

Об утверждении Положения об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрация города-курорта Кисловодска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Возложить на руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации персональную ответственность за соблюдение требований антимонопольного законодательства и Положения об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в возглавляемых ими структурных подразделениях.

3. Признать утратившим силу постановление администрации города-курорта Кисловодска от 26.08.2019 № 926 «Об утверждении Положения об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

4. Информационно-аналитическому отделу администрации города-курорта Кисловодска опубликовать настоящее постановление в городском общественно-политическом еженедельнике «Кисловодская газета» и разместить на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города-курорта Кисловодска В.В. Крутникова.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города-курорта  
Кисловодска



Е.И. Моисеев



## ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

### I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации в администрации города-курорта Кисловодска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соответствия деятельности администрации города-курорта Кисловодска (далее - Положение, администрация) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

2. Термины, используемые в Положении, означают следующее:

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации.

Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Структурные подразделения и должностные лица администрации города-курорта Кисловодска, ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой города-курорта Кисловодска, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

7. Структурными подразделениями и должностными лицами администрации, ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации являются:

Правовое управление;

Отдел кадров;

Управление по экономике и инвестициям.

8. Правовое управление, отдел кадров осуществляет:

а) консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации, разработка предложений по их исключению;

9. Управление по экономике и инвестициям осуществляет:

а) подготовку и представление Главе города-курорта Кисловодска акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс);

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) организацию внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

г) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

д) информирование Главы города-курорта Кисловодска о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

е) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса (далее – Коллегиальный орган).

11. Персональный состав и положение о Коллегиальном органе утверждается распоряжением администрации города-курорта Кисловодска.

12. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и должностными лицами, указанными в пункте 7 настоящего Положения на регулярной основе, должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрацией;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями и должностными лицами, указанными в пункте 7 настоящего Положения, анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) обобщение сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной

нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрации на недопущение повторения нарушения.

15. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями, указанными в пункте 7 настоящего Положения, анализа нормативных правовых актов администрации реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций, и граждан по перечню актов;

г) представление Главе города-курорта Кисловодска сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации.

16. Структурными подразделениями, указанными в пункте 7 настоящего Положения, при проведении анализа проектов подготовленных ими нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации структурными подразделениями, указанными в пункте 7 настоящего Положения, в установленной сфере деятельности реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

18. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, указанными в пункте 7

настоящего Положения, должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

19. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням (приложение 1).

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, указанными в пункте 7 настоящего Положения, составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

21. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### IV. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

22. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, указанными в пункте 7 настоящего Положения, разрабатываются (не реже одного раза в год) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Структурные подразделения, указанные в пункте 7 настоящего Положения, осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### V. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

25. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, как структурных подразделений, так и для администрации в целом (приложение 2).

26. Управление по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.



27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Управление по экономике и инвестициям администрации представляет проект доклада главе города-курорта Кисловодска в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, и обеспечивает представление подписанного доклада в коллегиальный орган в течение 5 рабочих дней с момента его подписания.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрации города-курорта Кисловодска антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения федеральным органом исполнительной власти антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации.

---

Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации города-курорта Кисловодска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации города-курорта Кисловодска предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации города-курорта Кисловодска предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации города-курорта Кисловодска предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Управляющий делами администрации  
города-курорта Кисловодска

Г.Л. Рубцова

И.о. начальника правового управления  
администрации города-курорта Кисловодска

И.А. Клюкова

Начальник управления по экономике и  
инвестициям администрации города-курорта  
Кисловодска

И.Э. Паукова



Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий  
антимонопольного комплаенса

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, %	100
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	100
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок, %	0
4	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по вновь введенным статьям КоАП Российской Федерации, человек	0
5	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юр. лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	15
6	Доля закупок, совершенных с нарушениями, в общем числе закупок, %	0

Управляющий делами администрации  
города-курорта Кисловодска

Г.Л. Рубцова

И.о. начальника правового управления  
администрации города-курорта Кисловодска

И.А. Клокова

Начальник управления по экономике и  
инвестициям администрации города-курорта  
Кисловодска

И.Э. Паукова

