

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - постановление администрации города-курорта Кисловодска «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города-курорта Кисловодска».

Уполномоченный орган в лице управления по экономике и инвестициям администрации города-курорта Кисловодска (далее – Уполномоченный орган) в соответствии Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска, утвержденным постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 20.02.2019 г. № 196 «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации города-курорта Кисловодска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел проект постановления администрации города-курорта Кисловодска:

«Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города-курорта Кисловодска» (далее – проект НПА), пояснительную записку к нему, сводный отчет и сводку замечаний и предложений.

Разработчиком проекта НПА является управление по торговле, общественному питанию и сервису администрации города-курорта Кисловодска (далее – Разработчик НПА).

Суть проекта НПА:

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (дополнения, внесенные Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ) в проекте НПА планируется первоначальное установление границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, общей площадью менее 20 квадратных метров. Учитывая территориальную особенность расположения города-курорта Кисловодска, имеющего сложившуюся ограниченную и плотную застройку, в проекте НПА предполагается установить расстояние по периметру зданий многоквартирных домов 20 метров.

Проектом постановления предусматривается дифференцированный подход при определении значения расстояния от медицинских учреждений: для розничной продажи алкогольной продукции – 25 метров;

для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 5 метров.

Данный подход к определению границ прилегающих территорий для предприятий общественного питания продиктован ситуацией, связанной со значительным ростом вновь открывающихся объектов, осуществляющих медицинскую деятельность (стоматология, косметология, массаж, офтальмология, клиники и др.). Размещение указанных объектов осуществляется хозяйствующими субъектами самостоятельно без учета существующей инфраструктуры.

В проекте постановления изменен размер расстояния, определяющий границы прилегающих территорий к вокзалам с 50 метров до 30 метров.

По результатам рассмотрения, предоставленных разработчиком НПА документов, Уполномоченным органом установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, а также учтены требования постановления Правительства РФ от 23.12.2020 N 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - постановление Правительства от 23.12.2020 N 2220) по разработке данного НПА.

В соответствии с постановлением Правительства от 23.12.2020 № 2220 разрабатываемый проект муниципального правового акта должен быть направлен на согласование в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения. Разработчиком для выполнения данного требования проект НПА был направлен вышеуказанным адресатам (перечень адресатов указан в Сводке предложений и замечаний).

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства от 23.12.2020 № 2220 Разработчику НПА необходимо создать специальную комиссию в целях оценки рисков, связанных с принятием настоящего муниципального правового акта. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства от 23.12.2020 N 2220 «Орган местного самоуправления представляет на рассмотрение специальной комиссии заключения органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации». Решение об одобрении проекта муниципального правового акта принимается специальной комиссией.

В целях выполнения требований постановления Правительства от 23.12.2020 № 2220 Разработчиком НПА был сформирован состав специальной комиссии и утвержден постановлением администрации

города-курорта Кисловодска от 03.06.2021 № 548 «О создании специальной комиссии по оценке рисков, связанных с принятием муниципального правового акта по определению границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа города-курорта Кисловодска» (далее – специальная комиссия).

Заседание специальной комиссии проведено 07.06.2021 г. (протокол размещен на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска (во вкладке «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Управление по экономике и инвестициям»: <https://kislovodsk-kurort.org/home/ispolnitelnaia-vlast/upravlenie-po-ekonomike-i-investitsiiam1532965164/otsenka-reguliruiushchego-vozdeistviia1538997893>).

Специальной комиссией принято решение одобрить проект постановления в предложенной редакции и направить его на общественные обсуждения без изменений.

После проведения заседания специальной комиссии Разработчиком проекта НПА проведены публичные консультации в срок 07.06.2021 по 18.06.2021 г.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили предложения по внесению изменений от Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, а также министерства здравоохранения Ставропольского края. Суть изменений отражена в Сводке предложений и замечаний. Разработчиком НПА внесены изменения с учетом поступивших предложений. Предложение поступившее от Уполномоченного по защите прав предпринимателей не принято к исполнению, так как расстояние в 10 метров, предлагаемое для установления границ прилегающих территорий к объектам и организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не приемлемо для всех объектов, включенных в перечень. При таком подходе торговля алкоголем будет осуществляться в шаговой доступности от школ, детских садов, больниц, поликлиник и т.д., что недопустимо.

На основании предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, внесены изменения в проект НПА (изменения отражены в Сводке замечаний и предложений).

Уполномоченный орган, проведя анализ предоставленных документов с целью подготовки заключения, пришел к следующим выводам по проекту НПА:

1. разработчиком НПА применен дифференцированный подход при определении значения расстояния от медицинских учреждений, вокзалов, установлении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции; учтена территориальная особенность расположения города-

курорта Кисловодска, имеющего ограниченную и плотную застройку, а также значительный рост в последние годы новых объектов медицинского назначения (стоматология, косметология, массаж, офтальмология, клиники и др.), при размещении которых на территории города не учитывалась сложившаяся социальная инфраструктура.

Дифференцированный подход позволяет сохранить деятельность субъектов малого предпринимательства г.Кисловодска - предприятий общепита, которые осуществляли свою деятельность на протяжении длительного периода времени на основании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции; устраняет препятствия для легального ведения бизнеса.

2. В проекте НПА отсутствуют: положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а так же бюджета города-курорта Кисловодска.

3. Разработчику НПА с учетом внесенных изменений, отраженных в Сводке замечаний и предложений по итогам проведения публичных консультаций необходимо направить проект НПА в Прокуратуру г.Кисловодска для прохождения антикоррупционной экспертизы.

Настоящее заключение подлежит размещению Уполномоченным органом на официальном сайте администрации города-курорта Кисловодска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Управление по экономике и инвестициям» во вкладке «Исполнительная власть»: <https://kislovodsk-kurort.org/home/ispolnitelnaia-vlast/upravlenie-po-ekonomike-i-investitsiiam1532965164/otsenka-reguliruiushchego-vozddeistviia1538997893>.

Начальник управления по экономике
и инвестициям администрации
города-курорта Кисловодска



И.Э. Паукова