|  |  |
| --- | --- |
|  | Характеристика  текущего состояния сферы реализации Программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития |

Обеспечение безопасности – одна из глобальных проблем существования человеческого общества. Безопасность характеризует состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общности и государства. Общественная безопасность представляет собой урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Органы местного самоуправления, являясь низшим звеном системы обеспечения общественной безопасности, призваны, на местах, обеспечивать защищенность и создавать необходимые условия жизнедеятельности граждан в пределах своих муниципальных образований. Особенность услуг общественной безопасности состоит в их преимущественно профилактическом характере.

С 2008 года решение вопросов обеспечения безопасности на территории города-курорта Кисловодска осуществляется программно-целевым методом в рамках реализации городских целевых программ: «Обеспечение безопасности граждан и профилактики терроризма и экстремизма в городском округе город-курорт Кисловодск на 2008-2010 годы» и «Обеспечение безопасности граждан, предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма в городском округе городе-курорте Кисловодске на 2011-2013 годы», «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2014-2018.

В период действия указанных программ были выполнены мероприятия по паспортизации объектов санаторно-курортного комплекса на предмет антитеррористической защищенности, создана нормативно-правовая база для деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка, подготовлена проектно-сметная документация для установки элементов комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город», выделено и отремонтировано помещение для размещения оборудования Ситуационного центра, установлено 3 стойки «гражданин-полиция», 34 локальных системы видеонаблюдения (92 камеры) в местах массового пребывания граждан и на въездах на территорию городского округа и 6 систем на объектах образования, приобретены переносные металлические ограждения, ручные и переносные металлодетекторы.

Участие в профилактике терроризма и экстремизма остается одной из приоритетных задач органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений города-курорта Кисловодска. Такой подход обусловлен особым географическим положением городского округа, значительным количеством существующих и строящихся объектов санаторно-курортного и гостиничного бизнеса.

Имеются проблемы обеспечения антитеррористической защищённости объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры и спорта характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Одновременно системный подход требуется и для решения вопросов профилактики правонарушений, обеспечению личной безопасности гостей и жителей города-курорта Кисловодска, охраны их имущественных интересов, правовому просвещению и информированию населения.

По информации прокуратуры города Кисловодска криминогенная обстановка в городе в 2017 году характеризовалась ростом количества зарегистрированных преступлений на 9%, при этом отмечено повышение уровня раскрываемости на 3,1%.

В целом динамика структуры зарегистрированных преступлений показывает, что в 2017 году совершено тяжких и особо тяжких преступлений 277 (АППГ – 240), рост на 15,4%, в общественных местах совершено 415 преступлений (АППГ-447, снижение на 7,2%). Указанные факторы существенно влияют на социально-экономическое развитие города и имидж курорта федерального значения.

С учетом тенденций изменения криминогенной ситуации в городе, необходимо больше влияния уделять возможному прогнозированию состояния безопасности в различных сферах, в том числе принятия таких мер предупреждения как реализация мероприятий по установке локальных систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, средств видеофиксации нарушений ПДД на территории города-курорта Кисловодска в рамках подпрограммы «Безопасный город Кисловодск».

Город-курорт Кисловодск является регионом с особым социокультурным обликом и с особыми межэтническими отношениями и этнополитическими процессами. Межэтнические и этноконфессиональные отношения в городе-курорте Кисловодске являются традиционно значимыми во всей системе внутрикраевых социальных отношений. Их содержание и формы прямо связаны с общими процессами социально-экономического и политического развития Ставропольского края и всего Северо-Кавказского региона.

Город-курорт Кисловодск отличается наибольшей этнической представленностью среди городов Северного Кавказа. По данным статистики количество зарегистрированных национальностей в городе-курорте Кисловодске - 93. Живя в течение столетий в полиэтнической среде, народы, населяющие Кисловодск выработали уникальный опыт взаимодействия между собой, разрешая и предупреждая локальные стычки и конфликты.

В городе наработан многолетний опыт деятельности в области межнационального сотрудничества. В 1991 году в Кисловодске национально-культурные общества выступили учредителями городского Межнационального центра «Дружба» (в настоящее время МКУК Межнациональный культурно-просветительский центр «Дружба»), призванного на практике развивать интересы своих народов, способствовать консолидации и взаимному сотрудничеству национальных общественных организаций.

С 2014 года ежегодно в октябре месяце проводится городской межнациональный фестиваль «Мир на Кавказе», участие в котором принимают национально-культурные автономии города-курорта Кисловодска, Малокарачаевского района КЧР, Предгорного района СК.

Вместе с тем, проблема межэтнических противоречий, несмотря на очевидный прогресс в стабилизации ситуации, остаётся актуальной. Межнациональные отношения развертываются на фоне этнополитического и социально-экономического статуса города:

уровень жизни населения, состояние социальной сферы, показатели теневой экономики, уровень безработицы, рождаемость и динамика прироста населения и др.

Значительное влияние на содержание межнациональных отношений в городе оказывают тенденции, происходящие в соседних регионах Северного Кавказа. Потенциал межэтнической напряженности во многом зависит от наличия разнонаправленности этнических интересов, численности и уровня поддержки оппозиционных общественных организаций.

Кроме этого, сегодня серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах и т.д.). Количество пострадавших в них людей ежегодно исчисляется десятками тысяч человек.

На территории города-курорта Кисловодска сохраняется высокий уровень возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера, но при этом количество ЧС на территории городского округа и число погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС, среди которых огромное значение имеет система раннего оповещения о возможных ЧС. Анализ состояния существующей системы оповещения и информирования населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования, что требует внедрение современных технических средств и сопряжения действующей системы оповещения с системами ОКСИОН, мониторинга природных и техногенных ЧС, цифрового телерадиовещания, сетями мобильной связи и других.

На территории муниципального образования, в соответствии с утвержденным перечнем, расположено 23 места (объекта) с массовым пребыванием людей, более 140 объекта санаторно-курортного, гостиничного комплекса и иных средств размещения, железнодорожный, и авто вокзалы, более 80 объектов социальной сферы. Часть этих объектов имеет не только экономическую, оборонную и социальную значимость, но и представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения города из-за слабой антитеррористической защищенности.

Социальную напряженность в обществе вызывают аварийные ситуации, возникающие на объектах жизнеобеспечения. Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в сложившихся социально-экономических условиях повышается, так как сохраняется тенденция к ухудшению материально-технического обеспечения производства, снижению качества профилактических работ, увеличивается износ основного технологического оборудования, что приводит к неудовлетворительному состоянию основных фондов в целом.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их техническое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных). Пожары, аварии и чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера в последние годы оказывают существенное влияние на жизнедеятельность населения.

Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности города-курорта Кисловодска и ее жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом. В ходе этого взаимодействия возникает результирующий комплекс угроз, который не является простой их совокупностью.

Исходя из этого, обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению безопасности такого объекта как город-курорт Кисловодск должны носить комплексный и системный характер.

Таким комплексным системным документом является муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», разработанная с учетом Подпрограмм, затрагивающих вопросы обеспечения общественной безопасности. профилактики правонарушений и противодействия терроризму и его идеологии.

Особенностью Программы является необходимость учета совместных действий на территории города-курорта Кисловодска субъектов обеспечения безопасности городского и федерального уровней.

Нейтрализация указанных угроз в рамках Программы обеспечивается комплексом мероприятий организационного, профилактического, финансового характера, широким внедрением технических средств и инновационных технологий как важнейших элементов обеспечения безопасности объектов.