|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации города-курорта Кисловодска  от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

города-курорта Кисловодска «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

ПАСПОРТ

муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель Программы | Управление по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска |
| Соисполнители Программы | МКУ «Центр по ЧС и ГО города-курорта Кисловодска» |
| Участники Программы | Управление образования администрации города-курорта Кисловодска  Управление по физической культуре и спорту администрации города-курорта Кисловодска  Комитет по культуре администрации города-курорта Кисловодска  Национально-культурные объединения, осуществляющие свою деятельность на территории города-курорта Кисловодска  Добровольные формирования, участвующие в охране общественного порядка на территории города-курорта Кисловодска |
| Подпрограммы Программы | Подпрограмма 1  «Безопасный город Кисловодск»  Подпрограмма 2  «Профилактика терроризма, экстремистской деятельности и укрепление межнациональной и межконфессиональной культуры общения»  Подпрограмма 3  «Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» |
| Цели Программы | Цель 1. Повышение уровня безопасности жителей и отдыхающих муниципального образования городского округа города-курорта Кисловодска за счет широкого применения современных информационных технологий и повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов и добровольных формирований граждан по охране порядка  Цель 2. Профилактика и минимизация возможных угроз, а также контроль устранения недостатков в защищенности объектов социальной сферы и порядка действий при угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций  Цель 3. Профилактика террористических и экстремистских проявлений в городе-курорте Кисловодске в рамках реализации государственной политики в области противодействия терроризму и экстремизму  Цель 4. Формирование среди населения города-курорта Кисловодска гражданской солидарности через развитие межэтнической интеграции на основе духовных и нравственных устоев многонационального и многоконфессионального общества |
| Индикаторы достижения целей Программы | Снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах на территории города-курорта Кисловодска  Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах)  Отсутствие угроз совершения и совершения актов террористической и экстремистской направленности на территории городского округа города-курорта Кисловодска  Отсутствие конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве на территории города-курорта Кисловодска |
| Сроки реализации Программы | 2019 – 2024 годы |
| Объемы и источники финансового  обеспечения Программы | Объем финансового обеспечения Программы составит – 135 100, 08 тыс. рублей, в том числе по источникам финансового обеспечения:  бюджет города – 135 100, 08 тыс. рублей, в том числе по годам:  в 2019 году – 22 208, 70 тыс. рублей;  в 2020 году – 22 219, 50 тыс. рублей;  в 2021 году – 22 667, 97 тыс. рублей;  в 2022 году - 22 667, 97 тыс. рублей;  в 2023 году – 22 667, 97 тыс. рублей;  в 2024 году - 22 667, 97 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты  реализации Программы | Снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах на территории города-курорта Кисловодска.  Повышение эффективности принимаемых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также снижение количества пострадавшего населения и материального ущерба от чрезвычайных ситуаций  Совершенствование системы противодействия распространению идеологии терроризма и усиление работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий  Создание целостной системы регулирования процессов межнациональных отношений, внедрение управленческих и организационных методов работы, обеспечивающих формирование гражданской солидарности с целью противодействия проявлениям экстремизма, дискриминации по национальному и конфессиональному признакам. |

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 1. | Приоритеты и цели реализуемой в городе-курорте Кисловодске государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, профилактике экстремизма, терроризма и идеологии терроризма, межнациональных (межэтнических) конфликтов и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия |

Обеспечение безопасности – одна из глобальных проблем существования человеческого общества. Безопасность характеризует состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общности и государства. Общественная безопасность представляет собой урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Органы местного самоуправления, являясь низшим звеном системы обеспечения общественной безопасности, призваны, на местах, обеспечивать защищенность и создавать необходимые условия жизнедеятельности граждан в пределах своих муниципальных образований. Особенность услуг общественной безопасности состоит в их преимущественно профилактическом характере.

С 2008 года решение вопросов обеспечения безопасности на территории города-курорта Кисловодска осуществляется программно-целевым методом в рамках реализации городских целевых программ: «Обеспечение безопасности граждан и профилактики терроризма и экстремизма в городском округе город-курорт Кисловодск на 2008-2010 годы» и «Обеспечение безопасности граждан, предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма в городском округе городе-курорте Кисловодске на 2011-2013 годы», «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2014-2018.

В период действия указанных программ были выполнены мероприятия по паспортизации объектов санаторно-курортного комплекса на предмет антитеррористической защищенности, создана нормативно-правовая база для деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка, подготовлена проектно-сметная документация для установки элементов комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город», выделено и отремонтировано помещение для размещения оборудования Ситуационного центра, установлено 3 стойки «гражданин-полиция», 34 локальных системы видеонаблюдения (92 камеры) в местах массового пребывания граждан и на въездах на территорию городского округа и 6 систем на объектах образования, приобретены переносные металлические ограждения, ручные и переносные металлодетекторы.

Участие в профилактике терроризма и экстремизма остается одной из приоритетных задач органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений города-курорта Кисловодска. Такой подход обусловлен особым географическим положением городского округа, значительным количеством существующих и строящихся объектов санаторно-курортного и гостиничного бизнеса.

Имеются проблемы обеспечения антитеррористической защищённости объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры и спорта характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Одновременно системный подход требуется и для решения вопросов профилактики правонарушений, обеспечению личной безопасности гостей и жителей города-курорта Кисловодска, охраны их имущественных интересов, правовому просвещению и информированию населения.

По информации прокуратуры города Кисловодска криминогенная обстановка в городе в 2017 году характеризовалась ростом количества зарегистрированных преступлений на 9%, при этом отмечено повышение уровня раскрываемости на 3,1%.

В целом динамика структуры зарегистрированных преступлений показывает, что в 2017 году совершено тяжких и особо тяжких преступлений 277 (АППГ – 240), рост на 15,4%, в общественных местах совершено 415 преступлений (АППГ-447, снижение на 7,2%). Указанные факторы существенно влияют на социально-экономическое развитие города и имидж курорта федерального значения.

С учетом тенденций изменения криминогенной ситуации в городе, необходимо больше влияния уделять возможному прогнозированию состояния безопасности в различных сферах, в том числе принятия таких мер предупреждения как реализация мероприятий по установке локальных систем видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, средств видеофиксации нарушений ПДД на территории города-курорта Кисловодска в рамках подпрограммы «Безопасный город Кисловодск».

Город-курорт Кисловодск является регионом с особым социокультурным обликом и с особыми межэтническими отношениями и этнополитическими процессами. Межэтнические и этноконфессиональные отношения в городе-курорте Кисловодске являются традиционно значимыми во всей системе внутрикраевых социальных отношений. Их содержание и формы прямо связаны с общими процессами социально-экономического и политического развития Ставропольского края и всего Северо-Кавказского региона.

Город-курорт Кисловодск отличается наибольшей этнической представленностью среди городов Северного Кавказа. По данным статистики количество зарегистрированных национальностей в городе-курорте Кисловодске - 93. Живя в течение столетий в полиэтнической среде, народы, населяющие Кисловодск выработали уникальный опыт взаимодействия между собой, разрешая и предупреждая локальные стычки и конфликты.

В городе наработан многолетний опыт деятельности в области межнационального сотрудничества. В 1991 году в Кисловодске национально-культурные общества выступили учредителями городского Межнационального центра «Дружба» (в настоящее время МКУК Межнациональный культурно-просветительский центр «Дружба»), призванного на практике развивать интересы своих народов, способствовать консолидации и взаимному сотрудничеству национальных общественных организаций.

С 2014 года ежегодно в октябре месяце проводится городской межнациональный фестиваль «Мир на Кавказе», участие в котором принимают национально-культурные автономии города-курорта Кисловодска, Малокарачаевского района КЧР, Предгорного района СК.

Вместе с тем, проблема межэтнических противоречий, несмотря на очевидный прогресс в стабилизации ситуации, остаётся актуальной. Межнациональные отношения развертываются на фоне этнополитического и социально-экономического статуса города:

уровень жизни населения, состояние социальной сферы, показатели теневой экономики, уровень безработицы, рождаемость и динамика прироста населения и др.

Значительное влияние на содержание межнациональных отношений в городе оказывают тенденции, происходящие в соседних регионах Северного Кавказа. Потенциал межэтнической напряженности во многом зависит от наличия разнонаправленности этнических интересов, численности и уровня поддержки оппозиционных общественных организаций.

Кроме этого, сегодня серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах и т.д.). Количество пострадавших в них людей ежегодно исчисляется десятками тысяч человек.

На территории города-курорта Кисловодска сохраняется высокий уровень возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера, но при этом количество ЧС на территории городского округа и число погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС, среди которых огромное значение имеет система раннего оповещения о возможных ЧС. Анализ состояния существующей системы оповещения и информирования населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования, что требует внедрение современных технических средств и сопряжения действующей системы оповещения с системами ОКСИОН, мониторинга природных и техногенных ЧС, цифрового телерадиовещания, сетями мобильной связи и других.

На территории муниципального образования, в соответствии с утвержденным перечнем, расположено 23 места (объекта) с массовым пребыванием людей, более 140 объекта санаторно-курортного, гостиничного комплекса и иных средств размещения, железнодорожный, и авто вокзалы, более 80 объектов социальной сферы. Часть этих объектов имеет не только экономическую, оборонную и социальную значимость, но и представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения города из-за слабой антитеррористической защищенности.

Социальную напряженность в обществе вызывают аварийные ситуации, возникающие на объектах жизнеобеспечения. Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в сложившихся социально-экономических условиях повышается, так как сохраняется тенденция к ухудшению материально-технического обеспечения производства, снижению качества профилактических работ, увеличивается износ основного технологического оборудования, что приводит к неудовлетворительному состоянию основных фондов в целом.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их техническое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных). Пожары, аварии и чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера в последние годы оказывают существенное влияние на жизнедеятельность населения.

Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности города-курорта Кисловодска и ее жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом. В ходе этого взаимодействия возникает результирующий комплекс угроз, который не является простой их совокупностью.

Исходя из этого, обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению безопасности такого объекта как город-курорт Кисловодск должны носить комплексный и системный характер.

Таким комплексным системным документом является муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», разработанная с учетом Подпрограмм, затрагивающих вопросы обеспечения общественной безопасности. профилактики правонарушений и противодействия терроризму и его идеологии.

Особенностью Программы является необходимость учета совместных действий на территории города-курорта Кисловодска субъектов обеспечения безопасности городского и федерального уровней.

Нейтрализация указанных угроз в рамках Программы обеспечивается комплексом мероприятий организационного, профилактического, финансового характера, широким внедрением технических средств и инновационных технологий как важнейших элементов обеспечения безопасности объектов.

Сведения об индикаторах достижения целей Программы и показателях решения задач подпрограмм Программы приведены в таблице 1 Приложения к Программе.

Сводная информация о перечне основных мероприятий подпрограмм Программы, исполнителях, сроках реализации, связи с индикаторами достижения целей Программы и показателями решения задач подпрограмм Программы приведены в таблице 2.

Подпрограммы Программы

ПАСПОРТ подпрограммы «Безопасный город Кисловодск»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Безопасный город Кисловодск (далее – Подпрограмма 1) |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска |
| Соисполнители подпрограммы | МКУ «Центр по ЧС и ГО города-курорта Кисловодска» |
| Участники подпрограммы | Добровольные формирования, участвующие в охране общественного порядка на территории города-курорта Кисловодска |
| Задачи подпрограммы | Задача 1. Оперативное реагирование на изменение оперативной обстановки на территории городского округа города-курорта Кисловодска, состояние общественного порядка и дорожного движения, готовящихся и совершенных правонарушениях  Задача 2. Повышение безопасности и защищенности населения и территории города-курорта Кисловодска от угроз природного и техногенного характера, повышение уровня безопасности мест (объектов) массового пребывания людей |
| Показатели решения задач подпрограммы | Задача 1  Количество культурно-просветительских, театрально-зрелищных и спортивных мероприятий, в обеспечении безопасности которых принимали добровольные общественные формирования по охране общественного порядка.  Количество мест (объектов) с массовым пребыванием людей на территории городского округа, оборудованные в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»  Задача 2  Поддержание системы оповещения населения города-курорта Кисловодска об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в состоянии постоянной готовности к приему и доведению сигналов и информации об угрозе возникновения и возникновении ЧС, в том числе террористического характера  Доля учащихся образовательных организаций (учреждений) и работающего населения, вовлеченных в процесс обучения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов |
| Сроки реализации подпрограммы | 2019 – 2024 годы |
| Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы | Объем финансового обеспечения подпрограммы составит – 11 100, 00 тыс. рублей, в том числе по источникам финансового обеспечения:  бюджет города – 11 100, 00 тыс. рублей, в том числе по годам:  в 2019 году – 1 850, 00 тыс. рублей;  в 2020 году – 1 850, 00 тыс. рублей;  в 2021 году - 1 850, 00 тыс. рублей;  в 2022 году – 1 850, 00 тыс. рублей;  в 2023 году – 1 850, 00 тыс. рублей;  в 2024 году – 1 850, 00 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | Повышение оперативности принятия решений и согласованности действий по предупреждению угроз террористического характера, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий и происшествий  Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, органов управления и аварийно-спасательных формирований  Своевременное доведение достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты |

Сводная информация о перечне основных мероприятий Подпрограммы, исполнителях, сроках реализации, связи с индикаторами достижения целей Программы и показателями решения задач Подпрограммы приведены в таблице 2.

ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика терроризма, экстремистской деятельности и укрепление межнациональной и межконфессиональной культуры общения»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Профилактика терроризма, экстремистской деятельности и укрепление межнациональной и межконфессиональной культуры общения (далее – Подпрограмма 2) |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Управление по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска |
| Соисполнители подпрограммы | отсутствуют |
| Участники подпрограммы | Управление образования администрации города-курорта Кисловодска  Управление по физической культуре и спорту администрации города-курорта Кисловодска  Комитет по культуре администрации города-курорта Кисловодска  Национально-культурные объединения, осуществляющие свою деятельность на территории города-курорта Кисловодска |
| Задачи подпрограммы | Задача 1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях.  Задача 2. Выработка и реализация мер раннего предупреждения межнациональной и межконфессиональной напряженности и связанных с ней проявлений экстремизма  Задача 3. Содействие дальнейшему развитию элементов гражданского общества – общественных объединений этнокультурного характера, национально-культурных автономий, активизация воспитательной работы среди молодежи по устранению причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера |
| Показатели решения задач подпрограммы | Задача 1  Количество полиграфической продукции (плакатов, буклетов, брошюр, календарей), распространяемой на территории города-курорта Кисловодска и направленной на предупреждение терроризма, формирование у граждан бдительности, ответственности, умения действовать при возникновении террористических угроз  Задача 2  Количество проведенных профилактических и пропагандистских мероприятий, направленных на предупреждение этнического и религиозного экстремизма на территории города-курорта Кисловодска  Количество полиграфической продукции (плакатов, буклетов, брошюр, календарей), распространяемой на территории города-курорта Кисловодска по вопросам профилактики идеологии терроризма, пропаганды социально значимых ценностей и создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных (межконфессиональных) отношений  Задача 3  Привлечение национально-культурных автономий к реализации мероприятий Программы  Количество мероприятий проведенных с участием молодежных активов национально-культурных автономий, входящих в состав Этнического Совета |
| Сроки реализации подпрограммы | 2019 – 2024 годы |
| Объемы и источники финансового обеспечения подпрограммы | Объем финансового обеспечения подпрограммы составит – 2 610, 00 тыс. рублей, в том числе по источникам финансового обеспечения:  бюджет города – тыс. рублей, в том числе по годам:  в 2019 году - 435, 00 тыс. рублей;  в 2020 году – 435, 00 тыс. рублей;  в 2021 году – 435, 00 тыс. рублей;  в 2022 году – 435, 00 тыс. рублей;  в 2023 году – 435, 00 тыс. рублей;  в 2024 году – 435, 00 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | Ежегодное сохранение количества полиграфической продукции (плакатов, буклетов, брошюр, календарей), распространяемой на территории города-курорта Кисловодска и направленной на предупреждение терроризма, его идеологии и формирование у граждан бдительности, ответственности, желания сотрудничества с правоохранительными органами по вопросам противодействия терроризму, на уровне не менее 1300 экземпляров;  Формирование единого информационного пространства для пропаганды на территории городского округа города-курорта Кисловодска идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через муниципальные средства массовой информации  Повышение уровня этносоциальной комфортности и межнациональных отношений, увеличение доли молодежи, участвующих в общегородских мероприятиях |

Сводная информация о перечне основных мероприятий Подпрограммы, исполнителях, сроках реализации, связи с индикаторами достижения целей Программы и показателями решения задач Подпрограммы приведены в таблице 2.

ПОДПРОГРАММА

«Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Основной сферой реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы города-курорта Кисловодска «Обеспечение общественной безопасности и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» является управленческая и организационная деятельность управления по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска, действующего на основании «Положения об управлении по общественной безопасности, чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне администрации города-курорта Кисловодска», утвержденного Решением Думы города-курорта Кисловодска № 52 - 517 от 26 апреля 2017 года и муниципального казенного учреждения «Центр по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне города-курорта Кисловодска», действующего на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города-курорта Кисловодска от 11.02.2013 № 105 «Об утверждении Устава Муниципального казенного учреждения «Центр по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне города-курорта Кисловодска».

Объем финансового обеспечения подпрограммы составит – 121 390, 08 тыс. рублей, в том числе по источникам финансового обеспечения:

бюджет города – 121 390, 08 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2019 году - 19 923, 70 тыс. рублей;

в 2020 году – 19 934, 50 тыс. рублей;

в 2021 году – 20 382, 97 тыс. рублей;

в 2022 году – 20 382, 97 тыс. рублей;

в 2023 году – 20 382, 97 тыс. рублей;

в 2024 году – 20 382, 97 тыс. рублей.

В рамках реализации Подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия:

расходы на выплаты по оплате труда работников управления по общественной безопасности, ЧС и ГО администрации города-курорта Кисловодска;

расходы на обеспечение функций управления по общественной безопасности, ЧС и ГО администрации города-курорта Кисловодска;

расходы на выплаты по оплате труда работников МКУ «Центр по ЧС и ГО города-курорта Кисловодска»;

расходы на обеспечение функций МКУ «Центр по ЧС и ГО города-курорта Кисловодска»;

обеспечение реализации мероприятий Программы;

удовлетворение информационных запросов потребителей (налоговая, статистическая и иная отчетность);

организация финансового и управленческого учета.

Управляющий делами

администрации города – курорта Кисловодска Г.Л.Рубцова

Начальник управления по

общественной безопасности, ЧС и ГО

администрации города – курорта Кисловодска А.В.Зязин