

ПРОТОКОЛ

заседания специальной комиссии по оценке рисков, связанных с принятием муниципального правового акта по определению границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округа города-курорта Кисловодска

07 июня 2021г.
11 часов 00 минут

г. Кисловодск,
пр. Победы, 25,
администрация города-
курорта Кисловодска,
Малый зал

Присутствовали:

Председатель комиссии - Марченко Светлана Анатольевна, заместитель главы администрации города-курорта Кисловодска

Заместитель председателя комиссии - Ромашина Елена Николаевна, начальник управления по торговле, общественному питанию и сервису

Секретарь комиссии - Кравец Наталия Павловна, специалист управления по торговле, общественному питанию и сервису

Члены комиссии:

Белых Михаил
Петрович

представитель общественности
(по согласованию)

Буторина Галина
Александровна

заместитель начальника управления по торговле, общественному питанию и сервису администрации города-курорта Кисловодска

Гордеев Иван
Сергеевич

заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «Славянка» (по согласованию)

Гояев Константин
Заурович

генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Гояев Рениссанс» (по согласованию)

Калашникова Татьяна
Ивановна

председатель комитета по физической культуре и спорту администрации города - курорта Кисловодска

Коваленко Ирина
Анатольевна

директор муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя

Козлова Диана
Гасановна

образовательная школа
с углубленным изучением отдельных
предметов № 15»
(по согласованию)

Мещерякова Галина
Павловна

главный специалист управления
образования администрации города-
курорта Кисловодска

Наумкина Алла
Юрьевна

заведующий Центром здоровья ГБУЗ
СК «Кисловодская городская
больница» (по согласованию)

Рябошапка Светлана
Борисовна

начальник управления образования
администрации города - курорта
Кисловодска

Сквиренко Инна
Михайловна

председатель комитета по культуре
администрации города - курорта
Кисловодска

Постановлением администрации от 03.06.2021 № 548 утвержден состав специальной комиссии в количестве 14 человек. На заседании присутствует 14 человек, что составляет 100% от общего числа его членов.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение проекта постановления муниципального правового акта администрации города-курорта Кисловодска «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города-курорта Кисловодска» и принятие решения об одобрении проекта либо об отказе в его одобрении.

СЛУШАЛИ:

1. Председателя специальной комиссии Марченко С.А.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 № 2220 утверждены правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается

розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с пунктом 4 выше названного документа проект постановления был направлен в адрес органов государственной власти Ставропольского края, осуществляющих регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае, так как вносимые в него изменения касались уменьшения границ прилегающих территорий (это расстояние от железнодорожного вокзала с 50 метров до 30 метров) и первоначального установления границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, общей площадью менее 20 квадратных метров.

В настоящее время администрацией города-курорта Кисловодска получены заключения из всех министерств и представлены для рассмотрения специальной комиссии. Данные заключения носят рекомендательный характер.

К проекту постановления прилагается пояснительная записка, в которой приводится обоснование необходимости принятия проекта постановления в предлагаемой редакции.

Предлагаю к обсуждению данный проект. Замечания и предложения членов комиссии будут учтены при вынесении решения об одобрении проекта муниципального правового акта либо об отказе в его одобрении.

2. Заместителя председателя специальной комиссии Ромашину Е.Н.

В дополнение к вышесказанному отмечу, что графические схемы к действующему постановлению, которое принималось первоначально в 2015 году, потеряли свою актуальность, так как многих объектов, построенных позже, не было обозначено на карте. При разработке данного проекта проделана большая работа по уточнению перечня объектов и организаций, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции. С 2015 года месторасположение отдельных объектов и организаций изменилось. Некоторые объекты, к которым определялись границы, прекратили осуществление своей деятельности.

Проектом постановления впервые предусматривается дифференцированный подход при определении значения расстояния от медицинских учреждений:

- для розничной продажи алкогольной продукции – 25 метров;
- для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 5 метров.

Данный подход к определению границ прилегающих территорий для предприятий общественного питания продиктован ситуацией, связанной со значительным ростом вновь открывающихся объектов, осуществляющих медицинскую деятельность (стоматология, косметология, массаж, офтальмология, клиники и др.). Размещение указанных объектов осуществляется хозяйствующими субъектами самостоятельно, при этом не учитывается существующая инфраструктура. Таким образом, ограничение

розничной продажи алкогольной продукции на прилегающих территориях к медицинским учреждениям ставит под угрозу работу предприятий общепита, которые осуществляли свою деятельность на протяжении длительного периода времени на основании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

В заключении уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае содержится замечание к проекту постановления, которое заключается в следующем:

- установить максимальное значение границ прилегающих территорий к объектам и организациям в размере не более 10 метров вне зависимости от формы прилегающих территорий. В обоснование принимается во внимание территориальная особенность расположения города-курорта, имеющего ограниченную и плотную застройку и общее количество попадающих под вводимые ограничения организаций и объектов.

Необходимо заметить, что на территории города розничная продажа алкогольной продукции осуществляется в 123 объектах торговли и в 45 предприятиях общественного питания. Потребность расширения числа торговых магазинов, реализующих алкоголь, отсутствует.

Расстояние в размере 10 метров, предлагаемое для установления границ прилегающих территорий к объектам и организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не приемлемо для всех объектов, включенных в перечень. При таком подходе торговля алкоголем будет осуществляться в шаговой доступности от школ, детских садов, больниц, поликлиник и т.д., что недопустимо.

В целом в проекте постановления нет существенных изменений, затрагивающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, так как способ расчета расстояний и сами значения расстояний в основном не изменились по сравнению с действующей редакцией постановления.

Ограничения в целом по городу затрагивали 4-5 торговых объектов.

В проекте постановления изменен размер расстояния, определяющий границы прилегающих территорий, к вокзалам с 50 метров до 30 метров.

Данное решение принято с целью исключения препятствий для легального ведения бизнеса и сохранения количества действующих предприятий общественного питания и торговли.

При разработке проекта постановления были проанализированы обращения предпринимателей по вопросу возможности осуществления розничной продажи алкогольной продукции, поступающие в течение последних 2-3 лет и предлагаемой редакции ограничения минимизированы.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Гордеев И.С.

Имеется ли возможность привести нормативные документы, регулирующие оборот алкогольной продукции и табачных изделий, к единому размеру ограничительных расстояний от учреждений образования. Для реализации алкогольной продукции определено расстояние в размере 70 метров, а для табачных 100 метров?

Буторина Г.А.

Определение границ прилегающих территорий к образовательным учреждениям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции - это полномочия органов местного самоуправления. В проекте муниципального правового акта определена ограничительная зона в размере 70 метров от входа в здание, в котором осуществляется образовательная деятельность.

Запрет на розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукцией вблизи учебных заведений установлен федеральным законом, которым определено расстояние менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Гордеев И.В. – Возможно ли открытие магазина с реализацией алкогольных напитков в жилом многоквартирном доме, если часть дома в другом конце входит в радиус границ прилегающих территорий.

Буторина Г.А.

Предложение, указанное в заключении комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, по поводу приведения схем границ прилегающих территорий для организаций и объектов, на территории которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в соответствии с перечнем адресов, попадающих в радиус прилегающих территорий, и указанных конкретно к каждому объекту. Это несоответствие выразилось в том, что в предыдущей редакции данного постановления, в описательной части границ прилегающих территорий, указывались адреса всех зданий, попавших в радиус границ, независимо полностью или частично они вошли в ограничительный круг. Это относится к зданиям большой протяженности по длине, когда небольшая часть здания попадает под ограничения, а большая часть расположена вне границ прилегающих территорий. Считаю, что данные изменения, т.е. указание адреса с пометкой «частично» не могут распространяться на действующие магазины по реализации продовольственной группы товаров, частично попавшие в радиус прилегающих территорий.

Ромашина Е.Н.

В проекте постановления первоначально устанавливаются границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается продажа алкоголя при оказании услуг общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, общей площадью менее 20 кв.м.

В настоящее время наблюдается тенденция открытия на первых этажах жилых многоквартирных домов предприятий, оказывающих услуги общественного питания, в том числе с реализацией пива. На розничную продажу пива и пивных напитков лицензия не выдается, но данный вид продукции относится к разряду алкогольных напитков. В действующее законодательство, регулирующее оборот алкогольной продукции, были

внесены изменения в части определения границ прилегающих территорий к многоквартирным домам.

Белых М.П.

Территории, прилегающие к многоквартирным жилым домам, как правило, отмежеваны и имеют кадастровый номер земельного участка. Размещение каких-либо торговых объектов или объектов, предоставляющих услугу общественного питания, на придомовых территориях иногда возможна по решению собственников, оформленное протоколом общего собрания. Однако, юридическая сила такого протокола, признается ничтожной по сравнению с правовыми документами, регулирующими розничный оборот алкогольной продукции, имеющих высшую юридическую силу.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект постановления «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории города-курорта Кисловодска» в предлагаемой редакции и направить на общественные обсуждения без изменений.

Итоги голосования:

«за» - 14,

«против» - 0,

«воздержалось» - 0,

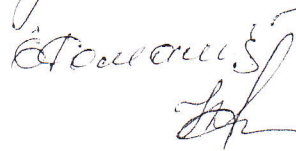
решение принято 14 голосами (единогласно).

Председатель специальной комиссии:



С.А.Марченко

Заместитель специальной комиссии



Е.Н.Ромашина

Секретарь:

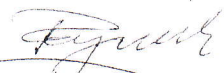


Н.П.Кравец

Члены комиссии:



М.П.Белых



Г.А.Буторина



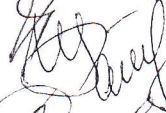
И.С.Гордеев



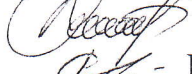
К.З.Гояев



Т.И.Калашникова



И.А.Коваленко



Д.Г.Козлова



Г.П.Мещерякова



А.Ю.Наумкина



С.Б.Рябошапка

И.М.Сквиренко